



Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmarkku fylkkamánni
Tromssan ja Finmarkun maaherra

Vår dato:

30.04.2020

Vår ref:

2020/2299

Deres dato:

02.03.2020

Deres ref:

16/615-41/555

Gamvik kommune
Vevikv. 6
9770 MEHAMN

Saksbehandler, innvalgstelefon

Lone Høgda, 77642136

GAMVIK KOMMUNE

Saksbeht.

OSD

05 MAI 2020

År Saksnr. 16/615 Dok.nr. 50

Ark.kode P 2/3

Ark.kode S

Kassasjonsar

Gradering

Samordnet uttalelse med innsigelse til plan 2017-01: Områdeplan for Normannsett i Gamvik kommune

Fylkesmannen i Troms og Finnmark viser til ovennevnte sak med avtalt utsatt høringsfrist til 4. mai 2020. Formålet med planforslaget er å regulere areal til fiskeri- og sjørettet industri og havneanlegg på vest- og østsiden av Normannsetfjorden samt molo fra Vevikneset til Lille Kamøya. Intensjonen med planforslaget er å sikre kommunen næringsareal for framtidig vekst i fiskeindustri og annen sjørettet næring. Tiltaket er i strid med gjeldende kommuneplans arealdel hvor planområdet i hovedsak er avsatt til LNFR og et mindre areal til boligformål.

I brev datert 6. april 2017 ga Fylkesmannen innspill til varsel om oppstart og høring av planprogram til områdeplan for Normannsett i Gamvik kommune.

Fylkesmannen i Troms og Finnmark har ansvar for å samordne og eventuelt avskjære innsigelser fra regionale statsaktører i fylket. For merknader og planfaglige kommentarer fra regionale statsetater viser vi til de respektive høringsbrev. Føringene for denne ordningen er beskrevet i brev til kommunene datert 9. januar 2019.

Fylkesmannen i Troms og Finnmark fremmer følgende innsigelser til plan 2017-01: Områderegulering for Normannsett i Gamvik kommune:

1) FYLKESMANNEN:

- Mangelfullt kunnskapsgrunnlag for utredning av risiko for påvirkning av økosystem og tap av nasjonalt og regionalt viktig naturmangfold med rødlista fuglearter.
- Etablering av molo vil få svært negative konsekvenser for fugl, inkludert rødlistearter.

2) AVINOR: Ivaretagelse av flysikkerheten ved Mehamn lufthavn.

- Høyderestriksjonsflater/hinderflater i restriksjonsplanen for Mehamn lufthavn, jf. punkt 2.
- Krav til radioteknisk vurdering av bygg og anlegg samt bruk av kraner, jf. punkt 3.



➤ **Vilkår for å unngå at virksomheter tiltrekker seg fugl, jf. Punkt 4.**

GÅMMIK KOMMUNE

INNSIGELSENE

FYLKESMANNENS INNSIGELSE

Miljø hensyn:

I forbindelse med oppstartsvarsel ga Fylkesmannen i Finnmark blant annet innspill for å ivareta hensynet til naturmangfold og kartlegging av biologisk mangfold på land og i sjøen. Vi ba om at det ble tatt særlig hensyn til registreringer av hekke- og oppvekstområder for vade-, måke- og alkefugl/sjøfugl.

Fylkesmannens Miljøavdeling fremmer innsigelse til planforslaget som nå ligger på høring. Innsigelsen fremmes med grunnlag i mangelfull utredning av risiko for påvirkning av økosystem og tap av nasjonalt og regionalt viktig naturmangfold med rødlista fuglearter. Vi krever mer undersøkelser av naturmangfoldet i sjøområdene og utfyllingsområdet i sjø for å ha et godt nok kunnskapsgrunnlag for videre detaljregulering.

Naturmangfoldet på Vedvikskjæret og Lille Kamøya

Konsekvensutredningen konkluderer med at Vedvikskjæret har liten betydning for fugl. I konsekvensutredningen er det videre registrert 500-1000 (par) gråmåke, omtrent 200 ærfugl (NT-nær truet), omtrent 60 teist (EN – sterkt truet), omtrent 100 storskarv og omtrent 100 svartbak på Lille Kamøya. Gråmåke og svartbak hekket. Storskarv, teist og ærfugl hekket trolig. Det ble også observert krykkje (EN) i området, men trolig hekket den ikke på Lille Kamøya.

Konsekvensutredningen konkluderer med at Lille Kamøya utgjør en viktig hekke- og oppholdsplass for måkefugl, storskarv, teist, ærfugl. På bakgrunn av registreringene gis den vekt, viktig som viltområde.

Foruten de arter som er redegjort for i konsekvensutredningen ble det henholdsvis i 2016 og 2018 registrert opptil 200 gråmåke, 60 krykkje, 50 toppskarv, 50 storskarv, 25 svartbak, 1 teist og 22 ærfugl på Vedvikskjæret og 30 hekkende teist (VU – sårbar) på Lille Kamøya. På bakgrunn av registreringer i artsdatabanken mener vi at konsekvensutredningen gir områdene for lav verdi. Vi mener at Lille Kamøya bør gis stor verdi for vilt, dvs. av nasjonal betydning, mens Vedvikskjæret høyst sannsynlig bør gis middels verdi. I tillegg må begge disse områdene sees i sammenheng.

Konsekvensene av den planlagte moloen vil være svært negative for fugl. Tiltaket vil ødelegge habitatene eller gjøre dem mindre egnet for fugl, dermed også de rødlistede arter. Moloen vil også åpne for at predatorer kan få adgang til hekkeområdene og ødelegge hekkesuksessen for fuglene. Menneskelig aktivitet tilknyttet ytre del av fjorden og på moloen vil også kunne gi store forstyrrelser.

Tiltaket medfører en risiko for irreversible skader på nasjonalt viktig naturmangfold med rødlista arter. De konkrete negative virkningene som planforslaget vil ha for miljøverdiene, gjør at innsigelse er nødvendig for å unngå skade på viktig naturmangfold. Dette er i tråd med de instruksjoner FM har fra departementet.



En viktig del av en konsekvensutredning er å sikre at virkninger på miljø blir et sentralt tema under planlegging av tiltaket og eventuelt på hvilke vilkår dette kan gjennomføres. Med dette som bakgrunn mener vi at det må utredes alternative løsninger f.eks. andre løsninger for utfyllinger som skåner Vedvikskjæret og Lille Kamøya.

Krav om mer undersøkelse for tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag for regulering til planlagt akvakulturformål og industri. Dette gjelder både utfyllingsområdene i sjø – industri og sjøområdene samt akvakultur.

Det biologiske naturmangfoldet på sjøbunnen i områdene for utfylling (industri), og i sjøområdet innenfor planlagt molo, er i liten grad kartlagt. For å oppfylle kravet til kunnskapsgrunnlaget i naturmangfoldloven § 8, må det gjennomføres kartlegginger av biologisk mangfold i sjøen der hvor tiltak vurderes. Kartleggingen må gjøres med egnede metoder tilpasset bunnforholdene. Der hvor det er hardbunn vil videofilmning med ROV og/eller dykkere være egnet. I bløtbunnsområder vil tradisjonell bruk av grabb være formålstjenlig. Resultatet fra kartleggingen må som et minimum beskrive forekomsten av sårbare arter og naturtyper.

AVINORS INNSIGELSE:

Avinor har ikke fått denne plansaken til uttalelse i forbindelse med varsel om oppstart av planarbeidet.

1. Innledning

Luftfartstilsynet har den 18.05.2017 med hjemmel i § 1 i Forskrift om sertifisering av flyplasser mv. datert 25.08.2015, jf. artikkel 6 i EU-forordning nr. 139/2014, sertifisert Mehamn lufthavn. Etter søknad fra Avinor endret Luftfartstilsynet den 25.10.2018 sertifiseringsbasisen (CB) for lufthavnen til CS-ADR-DSN utgave 4.

Planområdet ligger ca. 1250 – 3840 meter nordøst-øst for landingsterskel til bane 17 (fra nord) ved Mehamn lufthavn.

2. Høyderestriksjonsflater/hinderflater i restriksjonsplanen for Mehamn lufthavn

Størstedelen av planområdet ligger innenfor horisontalflaten som er en høyderestriksjonsflate/hinderflate i restriksjonsplanen for Leknes lufthavn, jf. EASA-krav CS ADRDSN. H.420 og CS ADR-DSN.J.475, gjeldende fra 08.12.2017. En mindre del av planområdet i nordøst (hovedsakelig sjøareal) ligger innenfor den koniske flaten (hinderflate). Horisontalflaten ligger på kote 57 meter over havet (moh), dvs. 45 meter over rullebanen. Terreng høyden innenfor planområdet ligger på ca. kote 0 – 130 moh.

Avinor ber om at følgende bestemmelser tas inn i områdereguleringsplanen:

Høyderestriksjonsflater/hinderflater i restriksjonsplanen for Mehamn lufthavn

Det må ikke etableres bygg, påbygg, anlegg, konstruksjoner i strid med hinderflatene (horisontalflaten) i restriksjonsplanen (tegning ENMH-P-08) for lufthavnen, dvs. ikke høyere enn kote 57 meter over havet.

Dersom det skal benyttes byggekraner over kote 57 meter over havet, må tiltakshaver avklare med Avinor eventuelt behov for utarbeidelse av risikoanalyse for å fastslå om det er akseptabelt med hensyn til flysikkerheten. En eventuell risikoanalyse etter anerkjent standard skal sendes Avinor som grunnlag til en eventuell søknad om godkjenning til Luftfartstilsynet. Alle byggekraner som skal operere over kote 57 meter over havet skal



være utstyrt med faste røde hinderlys. Tiltakshaver skal før byggekraner kan tas i bruk, ha på plass nødvendig prosedyre med varslingsrutiner for direkte kontakt mellom kontrolltårnet ved Mehamn lufthavn og ansvarlig kranfører.

Kommunen kan ikke gi igangsettingstillatelse for bruk av kraner over kote 57 meter over havet før det foreligger godkjenning fra Avinor.

Når det gjelder oppstilling og bruk av kraner, vises til følgende regelverk for rapportering, registrering og merking av luftfartshinder:

<https://luftfartstilsynet.no/aktorer/flysikkerhet/luftfartshinder-oppstilling-og-bruk-av-kraner/>

3. Byggerestriksjoner for flynavigasjonsanlegg

Planområdet er vurdert nedenfor med hensyn byggerestriksjonskrav (BRA-krav) for flynavigasjonsanleggene ved lufthavnen, jf. § 6 i Forskrift om kommunikasjons-, navigasjons- og overvåkingstjeneste, BSL G 6-1 av 27.06.2011.

På basis av høydene mellom lufthavnen og planområdet settes et felles BRA-krav for planområdet på 50 moh med unntak av pollen innerst i fjorden innenfor Skjæret. Der settes et BRA-krav på 35 moh.

Avinor ber om at følgende bestemmelse tas inn i områdereguleringsplanen: Krav til radioteknisk vurdering av bygg og anlegg samt bruk av kraner. Ved alle nye bygg, anlegg, tilbygg og endring på eksisterende bygg, med en maksimal byggehøyde over kote 50 meter over havet, skal tiltakshaver sende søknad til Avinor. Flysikring for radioteknisk vurdering og godkjenning. I området ved pollen innerst i fjorden (innenfor Skjæret) er maksimal byggehøyde som utløser tilsvarende krav om søknad til Avinor Flysikring for radioteknisk vurdering og godkjenning, satt ved kote 35 meter over havet. Med søknaden må det følge konkrete fasadetegninger, tegninger av tak, materialvalg, plassering og fasaderetning.

Skal det brukes tårnkran i planområdet kreves radioteknisk vurdering med godkjent resultat hvis tårnkranens bom overstiger overnevnte høydekrav. Med søknaden må det følge nøyaktig posisjon og størrelse på tårnkranen.

Det settes ingen krav til radioteknisk vurdering og godkjenning av mobilkran. Kommunen kan ikke gi igangsettingstillatelse før det foreligger positiv radioteknisk vurdering for byggene/anleggene/tilbyggene/fasadeendringene eller bruk av tårnkran. Radiotekniske vurderinger bestilles og bekostes av tiltakshaver (utbygger). Bestilling sendes til:

Avinor Flysikring AS på følgende e-post: post@avinor.no

Til orientering kan det være noe ventetid på å få gjennomført radiotekniske vurderinger.

4. Lokalisering av akvakultur og vurdering av flysikkerhet

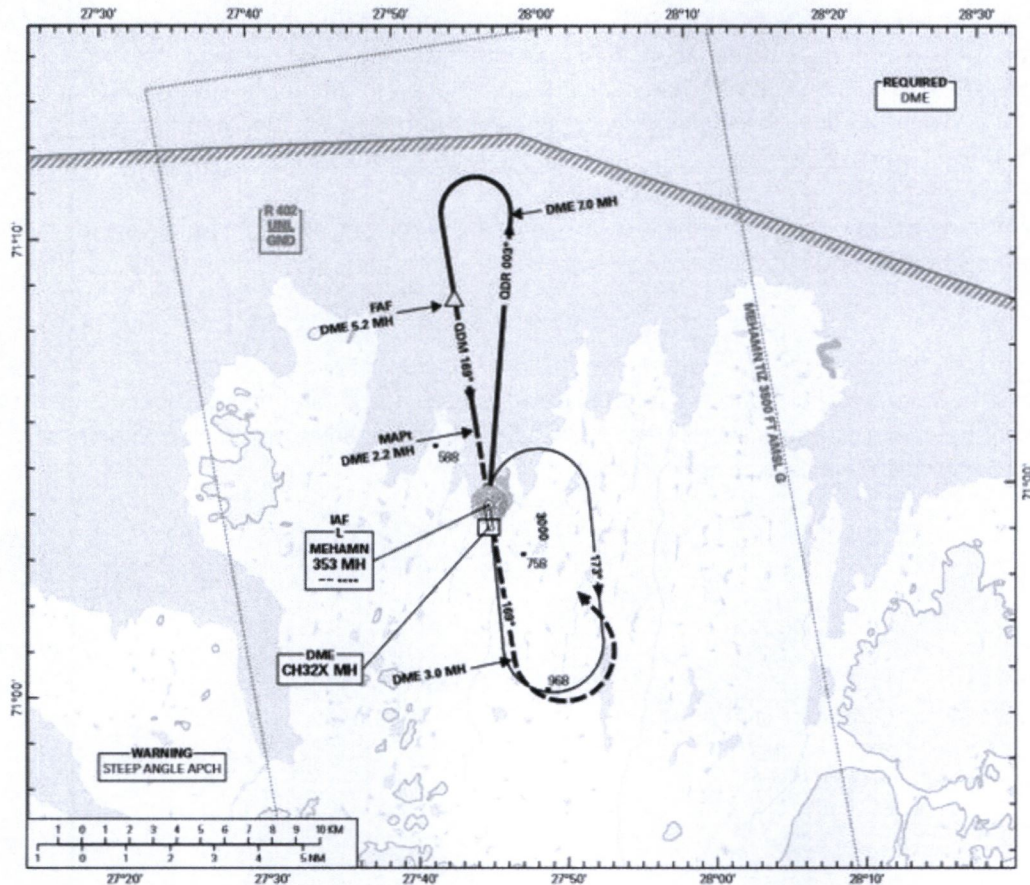
Av hensyn til flysikkerheten bør det unngås ny virksomhet/aktivitet rundt en lufthavn som kan tiltrekke seg fugl. Det vil ved en lufthavn være en viss risiko for kollisjon mellom fly og fugl, såkalt «birdstrike». Denne faren er mest kritisk ved avganger. I forbindelse med EU-regulativ nr. 139/2014 skal Avinor som flyplasser overvåke en 13 km sone, og være oppmerksom på etableringer som kan tiltrekke seg fugl innenfor sonen.

I henhold til Statens forurensningstilsyns (SFT) tidligere retningslinje TA-533 (Veiledende retningslinje for deponering av kommunalt avfall i fylling) skal ikke avfallsplass ligge nærmere



flyplass enn 7 km. Avinor mener tilsvarende krav bør gjelde for virksomheter som håndterer fisk, eksempelvis oppdrettsanlegg. Avinor jobber ut fra at risikoen for «birdstrike» allerede starter ved ca. 2000 fot (ca. 600 meter) over lufthavnen.

Det ligger en sirkling til bane 35 (fra sør) som går over planområdet i ca. 3000 fots høyde. Nedenfor følger et utsnitt av «Instrument approach chart» for Mehamn lufthavn, som viser den aktuelle innflygingen over planområdet.



Det er beskrevet en ny mottaksstasjon for avfall (BRE) innenfor planområdet i tillegg til sjø- /akvakultur innenfor formålet VKA i Normannsetfjorden.

Med henvisning til følgende punkter i EU-regulativ nr. 139/2014, ADR.OPS.B.020 Wildlife strike hazard reduction (b) og (c) med tilhørende AMC1 ADR.OPS.B.020 Wildlife strike hazard reduction – General (b) og (c) og ADR.OPS.B.075 Safeguarding of aerodromes med tilhørende AMC1 ADR.OPS.B.075 Safeguarding of aerodromes – General, ber Avinor om at følgende bestemmelse tas inn i områderegeringsplanen:

For å unngå at virksomheter tiltrekker seg fugl stilles følgende vilkår/krav:

1. Avfallsanlegget må være lukket med vegger, porter og tak.
2. Lukket håndtering av alle næringsmidler og avfall utendørs ved avfallsanlegget.
3. Lukkede mærer og andre anlegg som inneholder organismer som kan tiltrekke fugl.



4. Undervannsforing.
5. Ikke foring ved sterke strømforhold.
6. Utendørs arealer og utstyr skal rengjøres og eventuelle rester av næringsmidler eller avfall som kan tiltrekke seg fugl fjernes.
7. Tak og bygningskonstruksjoner på nye bygg utføres slik at det er lite attraktivt for fugler å hvile og hekke.

5. Avsluttende merknader

Dersom bestemmelser for følgende tema ikke innarbeides i områdereguleringsplanen, må dette brev forstås som en innsigelse til planen, jf. Plan- og bygningsloven § 5-4:

1. Høyderestriksjonsflater/hinderflater i restriksjonsplanen for Mehamn lufthavn, jf. punkt 2.
2. Krav til radioteknisk vurdering av bygg og anlegg samt bruk av kraner, jf. punkt 3.
3. Vilkår for å unngå at virksomheter tiltrekker seg fugl, jf. punkt 4.

Det må avslutningsvis påpekes at overnevnte innsigelsespunkter er nødvendig for å ivareta flysikkerheten ved Mehamn lufthavn.

Fylkesmannen ønsker lykke til videre og stiller til disposisjon for råd/veiledning ved behov. Ved henvendelser ber vi dere oppgi saksnummer 2020/2299. Berørte statlige sektoretater kan også konsulteres for å drøfte innsigelser og merknader.

Med hilsen

Per Elvestad (e.f.)
assisterende justis- og kommunaldirektør

Hans Rønningen
seniorrådgiver plan

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Einar K Merli

Troms og Finnmark fylkeskommune

pb 150

Fylkeshuset, Postboks 701

2061

9815

GARDERMOEN

VADSØ