

Beregnet til
Gamvik kommune

Dokumenttype
Planprogram (forslag til fastsettelse)

Dato
20. januar 2017

KOMMUNEPLANENS AREALDEL FOR GAMVIK PLANPROGRAM



KOMMUNEPLANENS AREALDEL FOR GAMVIK PLANPROGRAM

Revisjon **B**
Dato **2017/01/20**
Utført av **Andreas W. Foss Westgaard**
Kontrollert av **Ulla Sennesvik**
Godkjent av **Gamvik kommune**
Beskrivelse **Forslag til fastsettelse av planprogram, jf. plan- og bygningslovens § 4-1, for revidering av kommuneplanens arealdel for Gamvik kommune, Finnmark.**

Ref. 1350015993
Foto Forsiden: www.visitnordkyn.no
Andre sider: Instagram [#gamvik](#), [#gamvikkommune](#)

Revisjon	Dato	Utført av	Kontrollert av	Godkjent av	Beskrivelse
A	2016-11-18	afwnor	usenor	Gamvik kommune	Revisjon etter politisk behandling av forslag.
B	2017-01-20	afwnor	usenor	Gamvik kommune	Revisjon etter høring av forslag før fastsettelse.

INNHOILDSFORTEGNELSE

0.	Sammendrag	1
1.	Innledning	2
1.1	Bakgrunn	2
1.2	Innspill og føringer for planarbeidet	3
1.3	Nasjonale og regionale føringer	4
1.4	Kommunens målsettinger med planarbeidet	4
1.5	Om planprogrammet	5
1.5.1	Om forholdet til KU-forskriften	5
2.	Problemstillinger	6
2.1	Forholdet til gjeldende reguleringsplaner	6
2.1.1	Generelt	6
2.1.2	Om opphevingsprosessen	6
2.1.3	Planer det vurderes å oppheve	6
2.2	Viktige problemstillinger for miljø og samfunn	7
2.2.1	Befolkningsvekst og bolyst	7
2.2.2	Idrett og fritid	8
2.2.3	Fritidsboliger	8
2.2.4	Offentlige tjenester	8
2.2.5	Energi i bygg og fornybar kraft	8
2.2.6	Samferdsel og teknisk infrastruktur	8
2.2.7	Sysselsetting og næringsutvikling	9
2.2.8	Reindrift	10
2.2.9	Råstoffutvinning og massetak	10
2.2.10	Akvakultur	10
3.	Konsekvensutredning	11
3.1	Innledning	11
3.2	Utredningstemaer	11
3.3	Risiko- og sårbarhetsanalyse	12
3.4	Temaer som skal belyses i planbeskrivelsen	12
3.5	Metode for konsekvensutredningen	12
3.5.1	Vurdering av virkninger i enkeltområder	12
3.5.2	Samlede virkninger av planforslaget	13
3.6	Kunnskapsgrunnlag og datainnsamling	13
4.	Medvirkning og framdriftsplan	15
4.1	Medvirkning	15
4.2	Framdrift	15
4.3	Innspill	16

0. SAMMENDRAG

Innledning

Gamvik kommune har startet revisjon av kommuneplanens arealdel (arealplanen). Planprogrammet gir målsettingene med planarbeidet, innholdet i konsekvensutredningen samt frister og opplegget for medvirkning i utarbeidelsen. Rambølls Alta-kontor er engasjert som planrådgivere og bistår Gamvik kommune i planutarbeidelsen.

Formål og målsettinger

Revisjonen av arealplanen for Gamvik utarbeides med følgende overordnede målsettinger:

1. Arealplanen skal balansere hensynet til bruk og vern av arealer på land og sjø, og derved legge grunnlag for befolkningsvekst, næringsutvikling og «det gode liv» i Gamvik.
2. Planleggingen skal skje med en planhorisont på 12 år. Planperioden settes derfor til 2017/2018-2030
3. I planprosessen skal det legges til rette for god medvirkning og en grundig planprosess.
4. Parallelt med revisjonen skal det vurderes å oppheve foreldede reguleringsplaner, dersom arealbruk (kart og bestemmelser) kan/bør erstattes av oppdatert arealdel.

Viktige problemstillinger

Hovedproblemstillingene knytter seg til bruk og vern av kommunens areal. Kommunens vekststrategier krever innsats fra mange områder, men også et oppdatert planverk med god arealberedskap for etableringer. Infrastruktur er en sentral rammebetingelse og problemstilling. Interessekonfliktene til kommunens arealbruk er særlig til stede ved endret bruk av utmark.

Konsekvensutredning (KU)

Kommuneplanens arealdel skal konsekvensutredes på overordnet nivå for alle nye utbyggingsområder og områder med vesentlig endret arealbruk. Temaer som inngår i KU-vurderingen er:

- Barn og unge (inkl. sosial infrastruktur som skole og barnehage)
- Beredskap og ulykkesrisiko (inkl. mulige trusler som følge av klimaendringer jf. ROS-analyse)
- Folkehelse og friluftsliv
- Kulturminner og kulturmiljø
- Landbruk og kulturlandskap
- Landskap og lokalklima
- Naturmangfold inkl. nasjonal laksefjord
- Næringsliv og sysselsetting
- Reindrift
- Samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv (unntatt reindrift)
- Teknisk infrastruktur
- Transportbehov, energiforbruk og -løsninger

Medvirkning og innspill til planarbeidet

I planprosessen vil det avholdes åpne møter i Mehamn, Gamvik og Skjånes. Det vil da være mulig å gi innspill til planutformingen. Se i tilfelle beskrivelse i kap. 4.1.1.

1. INNLEDNING

1.1 Bakgrunn

Alle kommuner skal iht. plan- og bygningsloven ha en kommuneplan bestående av samfunnsdel med handlingsdel og arealdel (arealplan). Kommuneplanens arealdel for Gamvik ble sist vedtatt i 1991. I juni 2008 besluttet kommunestyret å varsle oppstart revisjon av kommuneplanen, og i møte 4. juni 2009 ble forslag til planprogram sendt på offentlig ettersyn. Planprogrammet ble fastsatt av kommunestyret i april 2010. I planperioden ble det avholdt folkemøter på Skjånes, i Mehamn, Gamvik og Nervei. Samlet forslag til kommuneplan, samfunns- og arealdel, ble lagt ut på offentlig ettersyn av formannskapet 27.04.11. Dette vedtaket ble senere opphevet i formannskapet 20.06.11 pga. mangler ved plandokumentene.

©instagram.com/gretekri/



Etter valg av nytt kommunestyre høsten 2011 kom prosessen i gang igjen og formannskapet valgte i møte 15.03.12 å nedsette et ad-hoc utvalg for revisjon av kommuneplanen. Samlet forslag til kommuneplan ble lagt ut til offentlig ettersyn 21.05.12, etter at noen korrigeringer og tilføyelser var lagt til utkastene. Det ble samtidig lagt ut forslag til reguleringsplaner for havneområder i Mehamn, Gamvik og Skjånes.

©instagram.com/ruthkrist/



Kommunen mottok i alt 17 høringsvar på bakgrunn av planforslaget, hvorav 6 var innsigelser til kommuneplanens arealdel. Innsigelsene kom fra: Fylkesmannen i Finnmark, Finnmark fylkeskommune, Områdestyret i Øst-Finnmark, Fiskeridirektoratet, Avinor og Sametinget. Arbeidet med kommuneplanen inkl. innsigelsene er ikke fullført.

Gamvik kommune ønsker nå å fullføre arbeidet med arealdelen, og Rambøll Norge AS er engasjert som planfaglig rådgiver. Av hensyn til merknader og innsigelser til planforslaget, varsler kommunen oppstart av planarbeidet på ny med tilhørende forslag til revidert planprogram. Ønsket om en ny start begrunnes også med tiden som har gått siden forrige oppstart. Selv om prosessen starter formelt på nytt, vil innholdet fra planforslaget i 2012 inngå som grunnlag for kommuneplanarbeidet.

1.2 Innspill og føringer for planarbeidet

Gamvik kommune har ikke vedtatt overordnede strategier for samfunnsutviklingen i form av kommuneplanens samfunnsdel, men i høringsforslaget fra 2012 ble visjonen «*Gamvik får det til*» foreslått. Man satte seg dessuten et overordnet mål om 250 nye innbyggere innen 2024. Ny samfunnsplan er ikke vedtatt.

I boksen under er det samlet stikkord for hva Gamvik kommune framhevet som føringer for planarbeidet da det startet opp i 2009, revidert etter møte i Teknisk- og miljøutvalget 06.09.16.

INNSPILL TIL PLANARBEIDET

Fra idédugnad tidlig i planprosessen i Teknisk- og miljøutvalget 30.03.09, revidert og oppdatert i samme utvalg 06.09.16 (uprioritert liste):

1. Avklare arealbruk.
2. Det må legges til rette for økt boligbygging i kommunen gjennom avsetting av flere aktuelle områder.
3. Planer for nye hytteområder.
4. Revitalisere gamle bosetninger ved hyttebygging.
5. Sikre god samferdsel.
6. Avklare og sikre areal til oppdrett og industri.
7. I alle havner må arealplanen legge til rette for utviklingstiltak som mudring/utdyping etc.
8. Områder som er aktuelle for deponeering av mudringsmasser må avklares.
9. Avklare arealer for park og grøntanlegg.
10. Finne frem til hvordan skal stedene i kommunen utvikles.
11. Tilrettelegge for både mer scooter- og fotturisme. Avklare mulighetene og tilrettelegge for vindmøller til lands og til havs, samt bølgekraft.
12. Kartlegge og avsette arealer for flere masseuttak (fast og løsmasser).
13. Tilrettelegge for molobygging Mehamn.
14. Avklare og ivareta risiko og sårbarhet.
15. Avklare tiltak for universell utforming.

1.3 Nasjonale og regionale føringer

Nasjonale forventninger til kommunal og regional planlegging (2015) inngår som sentral nasjonal føring for planarbeidet, sammen med relevante statlige planbestemmelser og -retningslinjer.

Finmark fylkeskommunes *fylkesplan* inneholder areapolitiske retningslinjer som danner utgangspunkt for kommunenes planlegging. Oppsummert utgjør disse:

- Strandområder langs sjøer, elver og vann sikres mot inngrep når strandområdene er viktige i rekreasjonssammenheng eller har verdier knyttet til biologisk mangfold.
- Planmessig legge til rette for å imøtekomme befolkningens ønske om hyttebygging. Bygging skal i hovedsak reguleres til hyttefelt, og i størst mulig grad legges til eksisterende infrastruktur. Stille krav om at nye reguleringsplaner for hytter inneholder løsninger for adkomst, parkering, vanntilførsel, renovasjon og strøm. Ivareta hyttebygging på en slik måte at det kommer minst mulig i konflikt med bolig- og næringsformål, samt bevaring av kulturlandskap.
- Sikre sand- og grusressursene gjennom arealplan og reguleringsplaner og stille miljømessige krav til drift og til opprydding og landskapstilpasning ved avslutning av masseuttak.
- Ta hensyn til universell utforming.
- Sikre og videreutvikle lekeområder og nærfriluftsområder.
- Utarbeide stedsanalyser ved tettstedsplanlegging og stedsutvikling.
- Ivareta gjenreisningsstilen som del av de moderne tettstedene gjennom aktiv dialog med lokalsamfunn og fylkeskommune.
- Forsøke å unngå etableringer og utbygginger som truer tydelig senterstruktur og som øker avstander i forhold til daglige gjøremål.

Også fylkesplanens øvrige kapitler, i tillegg til nyere regionale planer og strategier, inngår som viktige grunnlag for planarbeidet. Det samme gjør aktuelle statlige planretningslinjer mv.

Offentlige myndigheter i Finmark må legge *Sametingets retningslinjer for vurdering av samiske hensyn ved endret bruk av meahcci/utmark*, jf. finnmarksloven § 4, til grunn for sine vurderinger i arealplanleggingen.

Kravene til kunnskap og vurderinger som følger av *naturmangfoldloven* (prinsipper i §§ 8-12) legger føringer for planarbeidet og bør være oppfylt i planforslaget som sendes på høring.

1.4 Kommunens målsettinger med planarbeidet

Revisjonsbehovet for Gamvik kommunes arealplan er stort. For å komme i havn med revisjonsprosessen med rimelige ressurser, er det viktig at omfanget på planprosessen tilpasses behovet, og hverken blir for omfattende eller for begrenset. På bakgrunn av lokale, regionale og nasjonale føringer nevnt over, definerer kommunen følgende overordnede målsettinger med arbeidet:

1. Arealdelen skal balansere hensynet til bruk og vern av arealer på land og sjø, og derved legge grunnlag for befolkningsvekst, næringsutvikling og «det gode liv» i Gamvik.
2. Planleggingen skal skje med en planhorisont på 12 år. Planperioden er derfor satt til 2017/2018-2030
3. I planprosessen legges det til rette for god medvirkning og en grundig planprosess.

1.5 Om planprogrammet

Etter plan- og bygningslovens § 4-1 skal det utarbeides planprogram for planer som har vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Planprogrammet er på mange måter en «plan for planleggingen» og omtaler behovet for utredninger, beskriver plantemaer og planprosess, organisering og medvirkning.

1.5.1 Om forholdet til KU-forskriften

Det følger av Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter pbl. § 2 at kommuneplanens arealdel alltid skal behandles etter forskriften. Konsekvensutredningen skal beskrive virkninger for miljø og samfunn av alle nye utbyggingsområder og vesentlig endret arealbruk for i eksisterende områder.

Arbeidet med arealplanen vil ha et overordnet, langsiktig og helhetlig perspektiv. Konsekvensutredningen skal videre kun omfatte de temaene som anses relevante for arealplanen for Gamvik. Fokus i konsekvensutredningen vil være å få fram:

- Viktige miljø- og samfunnsverdier i de foreslåtte utbyggingsområdene.
- Virkningene utbyggingen kan få for disse verdiene.
- Hva som kan gjøres for å avbøte negative virkninger.

Se forøvrig kapittel 3 Konsekvensutredning.

2. PROBLEMSTILLINGER

2.1 Forholdet til gjeldende reguleringsplaner

2.1.1 Generelt

Gamvik kommune har i alt 38 reguleringsplaner i planregisteret, hvorav 12 har status utgått/erstattet eller er fra 1940-50-tallet med usikker juridisk status. Som ledd i planarbeidet vil kommunen gjennomgå gjeldende reguleringsplaner, herunder bebyggelsesplaner, med sikte på å avgjøre om de skal fortsette å gjelde - eller oppheves og erstattes med kommuneplanens arealdel. Det er først og fremst eldre planer med ufullstendige, utdaterte eller på annen måte mangelfulle kart og bestemmelser som vurderes opphevet.

2.1.2 Om opphevingsprosessen

Kommunen legger opp til at opphevingsprosessen integreres i revisjonen, slik at planene kan ansees opphevet når arealplanen er vedtatt. For å ivareta plan- og bygningslovens krav ved oppheving av planer, jf. pbl. § 12-14 1. ledd, legges det opp til følgende prosess:

1. Varsel om oppheving: Særskilt varsel med omtale av planer som planlegges opphevet gis gjennom annonser, sak på kommunens hjemmeside, samt brev til berørte myndigheter og lag/foreninger.
2. Offentlig ettersyn: Planer som foreslås opphevet vil framgå av forslag til bestemmelser til revidert arealplan, samt gjøres kjent gjennom annonser, sak på kommunens hjemmeside, gjennom folkemøter, brev til berørte myndigheter og lag/foreninger.
3. Vedtak om oppheving: Vedtak om oppheving av planer gjøres samtidig med vedtak av revidert arealplan.
4. Kunngjøring: Ved kunngjøring av vedtatt arealplan (som ikke kan påklages) opplyses det om at vedtak om oppheving av reguleringsplanen er mulig å påklage.

2.1.3 Planer det vurderes å oppheve

Under følger en liste over planer det vurderes å oppheve parallelt med revisjonsprosessen til arealdelen. Disse planene er enten delvis opphevet av en senere vedtatt reguleringsplan, eller de har arealbruk som ikke er aktuell å realisere lenger. Felles for planene er at arealbruk og bestemmelser vurderes like godt, eller bedre, sikret i en revidert arealdel.

De fire første sifrene i lista under angir planenes vedtaksår.

- Planer utarbeidet ifm. «Brente steders regulering», med endringer;
 - 194701 BSR Mehamn (reguleringsplan)
 - 194901 BSR Tyfjord (stedsplan)
 - 194902 BSR Skjånes (stedsplan)
 - 194903 BSR Gamvik (reguleringsplan)
 - 195101 Reguleringsendring Gamvik 1
 - 195301 Reguleringsendring Gamvik 2
- 196901 Lilleberget, Mehamn
- 197701 Gamvik flyplass
- 197703 Åshaugen-Vevika
- 197801 Skjånes bolig- og skoleområde
- 198201 Hytteområde Koifjord, reg.endring
- 199401 Dalelv bru

2.2 Viktige problemstillinger for miljø og samfunn

I planarbeidet for revisjon av arealplanen anses problemstillingene beskrevet under å være viktige å utrede og «besvare».

2.2.1 Befolkningsvekst og bolyst

Kommunen har satt seg som mål å snu befolkningsnedgangen – som har preget de lange linjer fra 1970-tallet – til vekst. Folketallsutviklingen siden 2011 viser at det har man lyktes med. Et hovedmål framover er å legge til rette for at denne positive trenden fortsetter. Mange faktorer spiller inn på om det skal skje, men i arealpolitikken blir det viktig å sørge for tilgjengelige næringsarealer, attraktive tettsteder og boligområder, samt at tilgangen til tjenester, fritidstilbud og friluftsliv er kort. Behovet for nye boligtomter eller utleieboliger inngår her. Særlig bør en prioritere gode oppvekstvilkår for barn og unge, og framtidsrettede helse- og omsorgstjenester.

Eksisterende boligområder i kommunen er i stor grad utbygd, noe som innebærer begrenset tilgang til nye boligtomter. Gamvik kommunes strategi er at boligbygging og vekst primært skal legges i nær tilknytning til eksisterende tettbebyggelser. Redusert bilbruk og gangavstand til sentrum er et sentralt nasjonalt mål, og er for øvrig nedfelt i kommunens energi og klimaplan. Eventuelle nye offentlige bygg skal primært legges sentralt i tettstedene.

For de etablerte tettstedene Mehamn, Gamvik og Skjånes finnes ulike veivalg vedrørende fortetting eller spredning av bebyggelsen. Stedene har gjerne gjenreisningsbebyggelse i sentrale områder med sjøhus og naust som tidsvitner om en annen tid langs finnmarkskysten. Av hensyn til kulturarven og stedenes historie er det viktig at det gamle tas vare på og brukes. Ny bebyggelse må estetisk ta hensyn til det bestående slik at landskapskvaliteter og arkitektur ikke forringes.

©instagram.com/kriwe7/



En tilleggsproblemstilling er forholdet til spredt boligbebyggelse i LNRF-områder (som Laggo, Langfjordnes og Nervei). Spredt boligbebyggelse medfører ofte lang avstand til offentlige tjenester og press på den tekniske infrastrukturen.

For å synliggjøre tilgjengelig areal og sikre tilstrekkelig nye arealer til boligbygging, vil det som del av planforslaget utarbeides et arealregnskap som avklarer reserver og behov til boligformål, jf. fylkesmannens innspill til planprogrammet.

2.2.2 Idrett og fritid

Friluftsliv og områder for nærturer (grønnstruktur) er viktige bidragsyttere til en bedre folkehelse. Kommunen ønsker å legge til rette for god folkehelse. Idretten er viktig i så henseende, og planarbeidet skal bl.a. utrede område for motorsport i Mehamn. Videre må allmennhetens tilgang til strandsonen behandles, og byggegrense mot sjø settes i områder avsatt til bebyggelse.

2.2.3 Fritidsboliger

Fritidsboliger er en viktig problemstilling også i Gamvik. Kommunen vil prioritere tilrettelegging for bygging av flere fritidsboliger i etablerte bygder og i regulerte hytteområder. Konsekvensene for særlig reindrift slår ofte negativt ut ved spredt fritidsbebyggelse. Omfanget av og type fritidsbebyggelse står derfor sentralt i planarbeidet. En bør også legge føringer for avgrensning mellom bolig og fritidsbolig. FeFo som største bortfester til fritidsbebyggelse, opplyser i sitt innspill til planprogrammet at det er ledige festepunkt i alle hyttefelt unntatt Risfjorden, hvor etterspørselen er størst.

2.2.4 Offentlige tjenester

Kommunens økonomi er anstrengt og nivået på offentlige tjenester må tilpasses utviklingen. Framtidig struktur på skolebygg og barnehagedekning er ikke spesifikt tema for arealplanen, men det er viktig at planleggingen av nye boliger ses i sammenheng med tilgangen på sosial infrastruktur som skole og barnehage. Trafikksikkerhet for barn og unge inngår også i denne tematikken.

2.2.5 Energi i bygg og fornybar kraft

Gamvik kommune har lenge jobbet med å redusere energibruken i kommunale bygg, og strategien er videreført i kommunens klima og energiplan. Byggeteknisk forskrift påvirker også bildet med krav til bl.a. vannbåren varme fra fornybare kilder til større bygg (TEK17). Kommunen ønsker å tilrettelegge for vindkraft, både konsesjonspliktige og mindre møller. Vindkraft er erfaringsmessig en type utbygging som kan ha negative konsekvenser for reindrift bl.a. Hav og bølger er andre aktuelle fornybare energikilder.

2.2.6 Samferdsel og teknisk infrastruktur

Veier, Mehamn lufthavn og sjøtransport (særlig Hurtigruten) utgjør ryggraden for kommunikasjon i Gamvik. Det er en viktig strategi at denne infrastrukturen vedlikeholdes og styrkes. Mehamn lufthavn er rustet opp for å bedre sikkerheten og regulariteten, og i 2010 ble ny reguleringsplan vedtatt. Arealplanen vil følge opp lufthavnas restriksjonsplan.

Gode havneforhold med tilhørende fasiliteter står svært sentralt for Gamvik kommune. Det arbeides med å utvide flere av kommunens havner, også med bakgrunn i den økte petroleumsaktiviteten i Barentshavet. Arealplanen og framtidige reguleringsplaner for havneområdene i Mehamn, Normannsetfjorden, Gamvik og Skjånes bør legge til rette for næringsutvikling mv. ved at det i stor grad benyttes kombinerte arealbruksformål.



©instagram.com/giggwiiggi/

Kommunen har satt seg som mål å prioritere bygging av Nervei-veien som fylkesvei, ny molo i Mehamn, styrke kollektivtilbudet til Nordkinn og arbeide for økt bruk, samt innarbeide trafiksikkerhet i kommuneplanen.

Arealplanen må også ta høyde for kommunaltekniske arealbehov på områdene vei, vann og avløp. Oppsummert er problemstillingene:

- Kommunalt veinett – nye veier og eksisterende veiers vedlikeholdsstatus.
- Status på vannverkene og forsyningsikkerhet (reservevannforsyning mv.).
- Avløpsnett med utløp og rensebehov.
- Brann- og redningsberedskap.

2.2.7 Sysselsetting og næringsutvikling

Gamvik kommune har arbeidet målrettet for flere arbeidsplasser og næringsutvikling. Arealplanen er i seg selv et næringspolitisk virkemiddel da oppdaterte planer for utbygging gjør det enklere å etablere virksomhet i kommunen. Arealer til næring og industri bør gå hånd i hånd med gode havneforhold, teknisk infrastruktur og gode boområder. Havneområdene bør av hensyn til næringsutvikling i stor grad reguleres med bruk av kombinerte arealbruksformål.

Fiskeri står i en særstilling i kommunen, med 104 registrerte fiskere og 76 fartøy, og det prioriteres å kunne tilby fiskerne areal til fasiliteter som en god havn og tilhørende bygg og infrastruktur. Reiseliv er en annen vekstnæring hvis arealbruksbehov bør kartlegges og inngå i kommuneplanen ved behov.

2.2.8 Reindrift

Gamvik kommune er vår- og sommerbeite for reinbeitedistrikene 9 Čorgoš, med sine 10 siidaandeler og øvre reintall på 5000 rein i vårflokken, og 13 Siskit Čorgas ja Lágesduottar, med om lag 10 000 rein på beite innenfor kommunen.

Beitet på Nordkinnhalvøya strekker seg fra april til september/oktober. Reindriften er sårbar for inngrep, tiltak eller ferdsel som forstyrrer dyrene. Av hensyn til dette er det viktig at alle endringer i arealbruken og nye tiltak i utmark utredes med tanke på konsekvensene for reindriften. Plan- og bygningsloven gir et særlig ansvar for å ivareta naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv. Dette inkluderer tradisjonelle sjøsamiske områder.

©instagram.com/rilike/



2.2.9 Råstoffutvinning og massetak

Behovet for og avgrensning av områder for større råstoffutvinning og mindre bygdeuttak av masser er en problemstilling som er aktuell i Gamvik og som vil inngå i planarbeidet. Direktoratet for mineralforvaltning minner i sitt innspill til planprogrammet om at oversikt over potensial i eksisterende uttaksområder og mulige nye områder bør inngå i planarbeidet. Direktoratet opplyser om generell ressursknapphet på sand og grus i Gamvik. Kommunen vil sikre tilstrekkelig areal til råstoffutvinning og massetak, og FeFo sier seg villig til å bistå.

2.2.10 Akvakultur

Per i dag har Gamvik kommune ingen akvakulturanlegg. Kommunen ønsker å legge til rette for dette i et næringsperspektiv. Tanafjorden som nasjonal laksefjord setter begrensninger på oppdrett, og forholdet til fiskeri er ofte konfliktfylt når det gjelder oppdrettsanlegg.

3. KONSEKVENsutREDNING

3.1 Innledning

I henhold til plan- og bygningsloven § 4-2 skal kommuneplanens virkninger for miljø og samfunn utredes. Utredningene skal gjennomføres på et overordnet nivå og samtidig være beslutningsrelevante for konkrete forslag til arealbruk og planbestemmelser. Hensikten med KU-utredningen er derfor å få beslutningsgrunnlag til å avgjøre om et nytt utbyggingsområde, eller utvidelse av eksisterende, skal inngå i kommuneplanen, og i tilfelle på hvilke vilkår.



3.2 Utredningstemaer

Aktuelle utredningstemaer er de temaene som antas å ha vesentlig betydning for miljø og samfunn for arealplanen (kommuneplanens arealdel) for Gamvik. Lista er utarbeidet med utgangspunkt i Forskrift om konsekvensutredninger Vedlegg III, samt supplert med egne tema. Temaene presenteres i alfabetisk rekkefølge.

- Barn og unge (inkl. sosial infrastruktur som skole og barnehage)
- Folkehelse og friluftsliv
- Kulturminner og kulturmiljø
- Landbruk og kulturlandskap
- Landskap og lokalklima
- Naturmangfold (inkl. forholdet til nasjonal laksefjord)
- Næringsliv og sysselsetting
- Reindrift
- ROS - Beredskap og ulykkesrisiko (inkl. mulige trusler som følge av klimaendringer jf. ROS-analyse)
- Samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv (unntatt reindrift)
- Teknisk infrastruktur
- Transportbehov, energiforbruk og -løsninger

3.3 Risiko- og sårbarhetsanalyse

Ved utarbeidelse av planer for utbygging skal det i henhold til plan- og bygningslovens § 4-3 gjennomføres en risiko- og sårbarhetsanalyse for utbyggingsområder i planen. Analysen skal vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som endres som følge av planlagte tiltak. En risiko- og sårbarhetsanalyse tar sikte på å avdekke farer, vurdere hvor alvorlige disse er, samt å foreslå tiltak for å forebygge uønskede hendelser og redusere konsekvenser dersom disse inntreffer. Det tas utgangspunkt i Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskaps sjekkliste for ROS-analyser. Resultatet av ROS-analysen integreres i konsekvensutredningen.

Viktige tema for ROS-analysen inkluderer bl.a. (i alfabetisk rekkefølge):

- Elektromagnetisk stråling
- Forurensning
- Hensynet til restriksjonsplan for Mehamn lufthavn
- Naturfarer som skredfare, flom, sterk vind og stormflo inkl. havstigning/klimaendringer
- Støy
- Ulykkesrisikoer i trafikken og ved havn/sjøtransport
- Vannforsyning inkl. nedbørsfelt
- m.fl.

3.4 Temaer som skal belyses i planbeskrivelsen

Følgende temaer vurderes å være relevante planfaglige temaer, men ansees ikke å ha vesentlig betydning for miljø og samfunn. Temaene inngår således ikke i konsekvensutredningen, men skal belyses i planbeskrivelsen. Det redegjøres for eksisterende situasjon, og ev. endringer som følge av planforslaget.

- Utbyggingsbehov (arealregnskap for bolig, fritidsbolig, tjenesteyting, fritids- og turistformål, idrett, næringsformål, råstoffområder mm)
- Havn og maritime forhold
- Fiskerinæringen
- Universell utforming og tilgjengelighet for alle til uteområder og gang- og sykkelveinett
- Klima og energi, jf. kommunens klima- og energiplan

3.5 Metode for konsekvensutredningen




Konsekvensutredningen skal beskrive virkningene av enkeltområder og av de samlede arealbruksendringene i planforslaget. Hensikten er å få oversikt over vesentlige konsekvenser en utvikling i tråd med planforslaget kan medføre.

3.5.1 Vurdering av virkninger i enkeltområder

Konsekvensutredningen bygger metodisk på kap. 5 i Miljøverndepartementets veileder T-1493. Dette innebærer denne trinnvise fremgangsmåten:

1. Avgrensning av utbyggingsområdet (og ev. influensområde).
2. Vurdering av områdets verdi på bakgrunn av kunnskapsgrunnlaget.
3. Vurdering av omfanget (påvirkningen) av det som planlegges i forhold til 0-alternativet (sannsynlig utvikling i området uten utbygging).
4. Konsekvensene av det foreslåtte utbyggingsområdet for temaene listet i kap. 3.1 framstilles ved å sammenstille verdi- og omfangsvurderingene.
5. Samlet vurdering av konsekvens for et gitt utbyggingsområde baseres på resultatene av konsekvensvurderingene for de enkelte tema supplert med faglig skjønn, lokalkunnskap og eventuelle spesielle forhold ved utbyggingen.

Konsekvens illustreres som et «trafikklys» etter følgende tredelte skala:

	Liten negativ, ingen eller positiv konsekvens
	Middels eller usikker negativ konsekvens
	Stor eller svært stor negativ konsekvens

Hvert enkeltområde framstilles i konsekvensutredningen med på én A4-side med opplysninger (faktarute) om området, kartutsnitt, tabell for konsekvensvurderinger for tema gitt i kap. 3.1, rute for samlet vurdering og eventuelle alternativer, samt rute med konklusjon. Dette tilsvarer side 20 i T-1493.

3.5.2 Samlede virkninger av planforslaget

I tillegg til vurdering av enkeltområder, krever KU-forskriften også at de samlede virkningene av planforslaget skal vurderes. Dette innebærer at planforslagets enkeltområder ses i sammenheng. Samlede virkninger kan i denne sammenheng beskrives som det totale «fotavtrykket» som forslagene til endret arealbruk i planforslaget etterlater seg for relevante miljø- og samfunnsforhold. Metode og resultat fra utredningen av planforslagets enkeltområder danner grunnlaget for vurderingen av de samlede virkningene. Det skal oppsummeres både etter arealformål og etter utredningstema jf. kap. 3.2.

3.6 Kunnskapsgrunnlag og datainnsamling

Konsekvensutredningen vil basere seg på kjent kunnskap tilgjengeliggjort av kommunen eller som kart, rapporter mv. åpent tilgjengelig på nett. Oppdatering eller innhenting av ny kunnskap anses ikke nødvendig på kommuneplannivå, men retningslinjer for reguleringsplaner og enkeltsaksbehandling vil gis. Tabellen under gir en oversikt over planlagt kunnskapsinnhenting, kilder og en vurdering av kvaliteten på kunnskapsgrunnlaget per KU-tema.

KU-tema	Kilder for kjent kunnskap	Kvalitet på kunnskapsgrunnlag
Barn og unge	Gamvik kommune, lokalkunnskap.	Tilfredsstillende
Beredskap og ulykkesrisiko	Skred- og flomkart fra NVE/NGI på nett, Statens vegvesen ulykkesregister på nett, Gamvik kommune, Kystinfo fra Kystverket, Avinors restriksjonsplan for Mehamn lufthavn, vinddata fra Meteorologisk inst., rapport for havstigning fra Nansen-senteret/Bjerknessenteret og Kartverket.	Tilfredsstillende
Folkehelse og friluftsliv	Gamvik kommune (planforslag 2012), lokalkunnskap.	Tilfredsstillende
Kulturminner og kulturmiljø	«Askeladden» på nett, rapporter fra Finnmark fylkeskommune og Sametinget. Kulturminnemyndighetene opplyser at kulturminneverdiene i Gamvik kommune er dårlig kartlagt. Verdi- og konsekvensvurderingene for kulturminner vil derfor bare gjelde kjente kulturminner, og videre vil det ikke gjøres verdivurderinger på grunnlag av mangel på kjente kulturminner, såfremt det ikke er dokumentert at området er tilstrekkelig undersøkt fra før.	Tilfredsstillende under forutsetning av at undersøkelsesplikten oppfylles i reguleringsplan eller som retningslinje ved enkeltsaksbehandling.
Landbruk og kulturlandskap	AR5-kart på nett, ortofoto/flyfoto, Gamvik kommune og lokalkunnskap.	Tilfredsstillende

Landskap og lokalklima	Meteorologisk institutt på nett, Gamvik kommune og lokalkunnskap.	Tilfredsstillende
Naturmangfold inkl. nasjonal laksefjord	Naturbasen, Artskart, Kystinfo og Miljøstatus på nett, rapporter, St.prp. nr. 32 (2006-2007), St.prp. nr. 79 (2001-2002). Fylkesmannen opplyser at Gamvik kommune ikke er kartlagt med tanke på biologisk mangfold. Dette kan få betydning for vurdering av om kravet til kunnskapsgrunnlaget i naturmangfoldloven (nml.) § 8 er oppfylt. Planforslaget vil synliggjøre hvordan kravet til kunnskap og vurderinger etter nml. er oppfylt.	Tilfredsstillende under forutsetning om vurdering av om nml. § 8 er oppfylt for deler av planen som medfører miljøpåvirkning.
Næringsliv og sysselsetting	Fiskeridirektoratet, Kystinfo, Gamvik kommune, lokalkunnskap.	Tilfredsstillende
Reindrift	Reindriftskart på nett (Kilden), reinbeitedistrikt, tradisjonell og lokal kunnskap.	Tilfredsstillende
Samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv (unntatt reindrift)	Lokal og tradisjonell kunnskap, Friis-kartene (1861) ev. rapporter fra Sametinget o.a.	Tilfredsstillende
Teknisk infrastruktur	Kystinfo, Gamvik kommune; ledningskart mv.	Tilfredsstillende
Transportbehov, energiforbruk og -løsninger	Statens vegvesen på nett; ÅDT mv., Nordkyn Kraftlag og Gamvik kommune.	Tilfredsstillende

4. MEDVIRKNING OG FRAMDRIFTSPLAN

4.1 Medvirkning

Planprosessen følger plan- og bygningslovens krav til medvirkning, jf. pbl. kapittel 5, og kan grovt deles inn i fire faser fra oppstart til vedtak, som vist i venstrekolonnen i tabellen under.

Varsel om oppstart, høring av planprogram, offentlig ettersyn og kunngjøring av vedtatt plan blir annonsert i Finnmarken og på kommunens hjemmeside. Berørte lag/foreninger, myndigheter og andre blir tilskrevet. Papirversjoner av plandokumentene vil være tilgjengelig på kommunens servicekontor ved alle milepæler i planarbeidet. I tillegg vil de være tilgjengelig i elektronisk format på kommunens hjemmeside www.gamvik.kommune.no.

Det vil underveis i planprosessen bli avholdt åpne møter i Mehamn, Gamvik og Skjånes. Ellers legges det opp til møter med berørte parter, lag/foreninger, næringsinteresser, myndigheter og andre etter behov. Behov for involvering av regionalt planforum vurderes løpende. Det må også nevnes at det i forbindelse med første varsel om oppstart ble avholdt flere folkemøter, og fra disse foreligger det en god del materiale og innspill som er tatt vare på og vil legges til grunn.

4.2 Framdrift

Tabellen under viser den antatte fremdrift for planarbeidet med faser og milepæler.

Akti- vit	2016				2017							
	Jun- sept	Okt	Nov	Des	Jan	Febr	Mar	Apr	Mai	Jun	Jul	Aug
PLANPROGRAM OG VARSEL OM OPPSTART												
Utarb. plan-program	■	■	■	■								
Høring				■	■	■	■	■				
Revisjon og fast-setting					■	■	■	■				
UTARBEIDELSE AV PLANFORSLAG												
Utarb. planfor-slag	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Mulige folke-møter							■	■				
HØRING/OFFENTLIG ETTERSYN AV PLANFORSLAG												
Vedtak om hø-ring/off. ettersyn									■			
Høring og mø-ter									■	■	■	■
Revisjon e. hø-ring											■	■
VEDTAK												
Vedtak												■
Kunn-gjøring												■

4.3 Innspill

Det er åpent for grunneiere, næringsliv, organisasjoner og andre interesserte å sende inn forslag til nye utbygginger eller endret arealbruk. Kommunen ønsker at innsender beskriver området kort jf. punktene under:

- Områdets beliggenhet (gnr./bnr. og gjerne avmerket på kart)
- Dagens bruk av arealet som berøres (jordbruk, friområde, skog, bygninger mv.)
- Adkomstløsning og parkeringsbehov
- Ev. løsninger for vann og avløp